

政 府 工 作 报 告

——2025 年 2 月 9 日在长沙县第十八届人民代表大会第五次会议上

陈 永 高

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2024 年工作回顾

2024 年，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神，在县委的坚强领导下，锚定“三高四新”美好蓝图，实施省“八大行动”，推进市“两个年”建设，贯彻“1345”发展思路，深入开展“四个年”行动，彰显了“大县挑大梁、强县强担当”的责任使命。这一年，是长沙县高质量发展成果彰显的一年，是项目建设喜获丰收的一年，是民生福祉显著改善的一年，是安全防线守稳筑牢的一年。

——2024 年，我们主动作为，争先进位创精彩。县区 23 项工作获省政府、市政府大抓落实表扬激励，排名全市第一。地区生产总值首次半年度突破千亿大关，全年同比增长（下同）6.0%，高于全国、全省、全市平均增速；地方一般公共预算收入完成 152.54 亿元、增长 4.57%；固定资产投资增长 4.4%，高于全国、全省、全市平均增速；规模以上工业增加值增长 13.1%，增速创近年新高；新增规模工业企业 73 家，排名全市第一，镇街规工产值破 200 亿元；社会消费品零售总额增长 5.5%。多项指数持续领跑中西部，交出了高质量发展和现代化建设的新答卷，彰显了全国百强县综合实力第五、中部县域经济基本竞争力第一的新成果。

——2024 年，我们锐意进取，荣誉榜单添新彩。连续 18 年获评最具幸福感城市（县级）。获评全国县域现代化高质量发展 A+优等级县市、全省县域经济先进县。教育综合发展、教育质量指数荣登全国县域教育百强县双榜首。获评国际化营商环境建设标杆县和城市营商环境创新县。位居预制菜产业基地百强第 11。数控磨床产业集群晋级国家中小企业特色产业集群。三一重卡再次入选全球独角兽企业。铁建重工位列全球隧道工程装备制造商 5 强首位。我县运动员在巴黎残奥会勇夺 2 枚金牌。

——2024 年，我们开拓创新，典型经验再出彩。全国质量强县培育建设经验交流现场推进会、全国“菜篮子”工作会议暨都市现代农业发展交流会、全国综保区高质量发展交流会等会议在我县召开，并作典型发言。通过全国基层中医药工作示范县现场评审。成功入选全国深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设试点、深化农业用水权改革试点、水库不动产登记发证工作试点。桐仁桥灌区节水经验入选中国节水十大经典案例。成为全国充电基础设施建设应用推广县。《以综治中心规范化助推基层治理现代化》入选中小城市优秀案例。在全省首创“三所一庭”矛盾纠纷化解、综治中心驻所运行机制，获公安部肯定。路长制工作经验入选全国典型案例。“在星沙”政务版 APP 获评中国数字政府十佳创新案例。县政府门户网站获评中国领先政务网站。县法院“三化”改革经验获最高人民法院推介。县检察院党建工作荣获全国检察机关党建与业务深度融合典型事例。县市监局查办案例获评全国食品安全执法稽查典型案例。县融媒体中心作品斩获中国新闻奖。铁建重工、焊联工业企业案例入选全国先进计算赋能新质生产力典型应用案例。

——2024 年，我们争先创优，引领示范增光彩。长沙经开区在国家级经开区综合评价中跃升至第 31 位。黄

花综保区在全国综保区发展绩效评估中跃升至第 44 位。黄花镇居中国百强镇第 35 位，连续两年排名中部第一。安沙镇、黄兴镇、江背镇挺进镇域经济中部百强。春华镇入选全国农业产业强镇。县卫健局获评全国现场救护第一目击者行动示范单位。县应急局获评全国自然灾害综合风险普查先进集体。青山铺至开慧红色旅游专线荣登全国十大最美农村路榜单。金井三珍虎园获评国家 AAAA 级旅游景区。开慧镇科技小院被评为全国最美科技小院。“繁花驿”获评全国最美工会驿站。湘贸社区荣获全国民族团结进步模范集体。金茂路社区离退休干部党支部获评全国离退休干部先进集体。开元路片区、星悦社区分别入选中国城市更新、全省绿色完整社区建设典型案例。金洲村获评中国最美休闲乡村。

一年来，着力抓好了六个方面的工作：

（一）抓项目、兴产业，经济运行向稳向好。项目建设实力彰显。全县 331 个重点项目完成年度投资 886.2 亿元，省、市、县重点建设项目投资完成率均超额完成。万家丽路快速化改造北延线正式通车。县人民医院（省人民医院星沙院区）正式启动运营。永旺梦乐城湖南首店盛大开业。玉湖冷链、中通货运航司等 151 个新建项目全面开工。诺玛液压、井贝跨境电商产业园等 107 个项目竣工或

投产。机场水系恢复治理项目主体完工。**招商引资成效凸显。**全年新引进项目 307 个，总投资额 894 亿元，其中新引进重大产业项目 128 个、中国—丹麦 ECO 产业园等 50 亿元以上项目 4 个、中科纳米等 10 亿元以上项目 21 个。招商引资落地金额、招才引智人才回湘、接受校友捐赠金额分别位居湖南省“校友回湘”成绩榜单第二、第七、第十。**产业升级效果明显。**工程机械逐步回暖，海外市场持续拓宽，山河智能等 3 家企业入选全球工程机械制造商 50 强。汽车及零部件产业向高端化、绿色化迈进，广汽埃安 53 秒即可下线一台新能源汽车。电子信息产业规工产值增长 31.5%。大力推进镇街工业企业扩能升级行动，出台专项支持政策。现代农业蓬勃发展，提质改造高标准农田 4.9 万亩，在国内率先实现镉低积累水稻新品种早中晚全熟期配套，种业全产业链销售额超 45 亿元。**消费市场持续升温。**强力推进“两重”“两新”工作，成功争取上级资金 42 亿元、项目 28 个，汽车“以旧换新”活动参与人数、申领补贴、拉动消费排名全省第一。139 个优势企业、628 个优势产品入选省“两优”名录，分别占全市的 29%、32%。成功举办“松雅湖商圈消费季”等系列活动。长龙街道成为全市首个工业旅游发展集聚区，明和光电获评省级工业旅游示范点，花果音乐湿地公园等 8 个项

目入选第二批省文旅消费“新生代 新场景”名单。麻林温泉勘探新成果重磅发布，全县首家温泉酒店正式运营。长沙县上榜国庆假期全国最受游客欢迎的县域旅游目的地第三位。

（二）勇创新、强驱动，科技创新蓄势蓄能。创新平台初具规模。“两城一湾一基地”加快建设，成功引进湖南大学未来产业发展研究中心、松雅湖人工智能创新中心等一批高能级研发中心（总部），中南大学·三一科技城产业创新平台签约落地，麦格米特全球研发中心、华科生物保税研发中心建成投产，湖南首家虚拟电厂、首个“园网共建”的新型电力系统示范区在我县正式投运。新增国家级专精特新“小巨人”企业 7 家。新增市级以上科技研发平台 83 家。科技型中小企业入库突破 1500 家。**创新生态日趋优良。**新建院士农业科研基地 2 个。县大学生创新创业中心挂牌运行。上海技交所中南中心成功揭牌。潇湘科技要素大市场长沙县工作站获省科技厅认定。为 389 家企业发放知识价值信用贷款 18.66 亿元。全社会研发费用投入强度达 3.08%，技术合同成交额完成 142 亿元。引育市级高层次人才占全市 1/4。作为全国党员教育培训示范基地，县委党校承办了中组部等单位举办的培训班 127 个。**创新成果有效转化。**每万人有效发明专利拥有量达

44 件。铁建重工自主研发最大直径盾构机“江海号”获评“2024 年度央企十大国之重器”，三一氢能获全球首张带压方形槽权威认证，全球首台管片构件智能拼装机器人成功研发，星沙智造再次刷新世界纪录。

（三）强改革、勇开放，发展动能更足更强。重点改革顺利推进。自贸临空区“邮快跨”业务集约监管新模式入选全国最佳实践案例。低空空域管理改革试点、会展活动保安服务标准化市场化新模式为全国首创。政府机构改革圆满完成，园区体制机制改革、国有企业改革等工作扎实推进。率先全省组建科创基金和重点产业专项基金，湖南首个 QFLP 基金落户星沙。金龙智造、天一智能、长城信息成功进入新三板创新层。38 家企业纳入省上市后备企业资源库。**对外开放步伐加快。**全县完成外贸进出口总额占全省的 18%，位居全省县级第一。作为全省唯一对非经贸标志性项目，中非经贸总部大厦揭牌运营。实现全省首单非洲鲜花转口贸易，对非贸易增长 132.1%。举行中国（星沙）—东盟经贸交流合作活动。落地全国首个保税生鲜仓，率先全省实现保税研发、保税培训业态“双破零”。承办中国国际农业机械展览会，该展会系首次在长江以南城市举办。全国首个全量感知多源融合低空智联网启动建设。湖南首条第五航权货运航线开航。全球最大的签证服

务商 VFS 签证申请中心全面投入运营，年签证业务量达 4 万单。抢抓 240 小时过境免签新政利好，黄花国际机场口岸 1 个月内外国旅客增长 87%。长沙县与法国蒙达尔纪市缔结友好城市。**营商环境不断优化。**在湖南省营商环境年度评价中获评优秀等次。“信用+调解”场景成功入围湖南省“信易+”惠民便企场景建设优秀项目。我县“高效办成一件事”的“5 化 5 抓”机制获省政府通报表扬，依申请类政务事项网上可办率 100%，工程建设方案评审提速 80%。深入开展“两重”“两新”送解忧专项行动、“三带三抓两促进”精准服务企业行动，促进湖南（长沙）涉外中央法务区落户我县，创新推出柔性执法“三部曲”，涌现“金牌店小二”“星光圈”“泉+服”等助企暖企品牌，经营主体和企业数量分别增长 3.58%、7%。

（四）促协调、美环境，城乡品质提级提档。城市功能不断完善。以全省优秀序列成绩入围全国县级文明城市。“两级三类”规划体系基本建成。《长沙县国土空间总体规划》荣获全省优秀设计案例一等奖。110 千伏方田冲变电站如期投产。新建智慧公交站牌（亭）25 座、环卫驿站 6 座。盼盼西路、峻德路、梨江大道西延线建成通车，星沙大道灰埠路口人行天桥开放通行。完成棠坡路、泉东巷等 14 条支路街巷“两清两建”。星沙大道、开元

路、雷公岭路等路段成为“月季花道”。**乡村振兴基础夯实。**建成白马湖市级美丽宜居村庄示范片、2个“梦里乡村”综合试点、16个美丽宜居村庄、3个省级美丽乡村（和美湘村）重点建设村。果园镇获评全省抓党建促乡村振兴示范镇。提质改造 X037、影珠山通景公路、徐特立故居高速连接线等农村公路，G107、G319 等 15 条干线公路环境品质提升。新增农村自来水入户 1.55 万人。完成金井水库清淤加固和 10 座小型水库除险加固。三合垸、谭坊垸、白塔垸等 7 个堤防达标项目完成 20 公里。**生态环境持续向好。**中央环保督察交办问题全面整改，敢胜垸污水处理厂纳污片区整改成效明显。建筑垃圾资源化利用工作全省领先。新设镇街生态事务中心高效运行。全县土壤环境风险安全可控。全年大气优良率为 90.2%。省控断面水质优良率和饮用水水源地水质达标率均为 100%。松雅湖成为天鹅等候鸟栖息越冬的乐园。**共同富裕步履坚定。**健全促进共同富裕协调机制，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。“我在开慧有丘田”“北山小院出租”等“农业认养”新模式助力村级增收，92.2%的村级集体经济收入突破 50 万元，湘丰村、黄龙新村、湘峰村等集体经济经营性收入超 100 万元。城乡居民人均可支配收入增长 4.3%，其中农村居民人均可支配收入增长 5.4%，城乡

收入比缩小至 1.32:1，大幅优于全国、全省平均水平，共同富裕先行区建设迈上新台阶。

（五）办实事、惠民生，幸福星沙暖人暖心。重点民生实事全面完成。完成 72 所农村小规模义务教育学校优质均衡化建设，新改建城乡智能化交通信号设施 617 处，除险加固大中型水闸 14 座，建设“民办公助”小农水基础设施 80 处，新改建农村公路 112 公里，建设生物防火林带（路）59.8 公里、消防蓄水池 14 个，新建群众身边健身场地设施 15 处，新增公共场所 AED300 台，新建停车位 19731 个，新增充电枪 1500 把，提质改造农安房小区 16 个。**公共服务优质均衡。**“五好”教育第一个“三年行动计划”圆满收官，教育品质融城加速落地。新建长沙市实验小学松雅学校等中小学校 4 所，增加义务教育公办学位 7110 个。内部挖潜新增学位 5100 个。成功引进长沙麓山国际实验学校等 4 个品牌学校合作办学，雅礼中学本部（东校区）开工，长沙科技职院（一期）完工。秋季学期 2946 名县外学生转入我县就读，城区向农村学校回流较往年增长 2.6 倍。提质 10 个标准化村（社区）综合文化服务中心、3 个公共服务文旅融合示范点。金井镇综合文化站获评全省服务农民、服务基层文化建设示范单位，杨开慧纪念馆创新推出馆校共建大思政课、新增 1 处省级

文物保护单位，田汉故居陈列馆升级为国有博物馆，李维汉故居等单位入选省青少年教育基地，“松雅讲坛”等群文活动品牌家喻户晓。**社会保障扩面提质。**城镇新增就业2.3万人，城镇调查失业率控制在5.5%以内。城乡居民养老保险基础养老金为全省最高标准。医保参保率稳定在95.1%，实现村卫生室门诊统筹全覆盖。发放残疾人两项补贴2134万元、低保特困保障资金超亿元。为经济困难等对象无偿提供法律援助574件。4个保租房项目建成运营。新建居家养老服务站17家。星城颐养公寓“345”模式打造国企养老服务新典范。

（六）守底线、护稳定，社会治理有力有效。安全防线坚实。有序推进城市运行安全常态隐患查整，开展“1+3”全覆盖整治等12个专项行动。生产安全事故起数和死亡人数连续三年实现“双下降”。森林防火连续十年实现“四零”。道路交通事故防控取得新突破，风险等级由一类降为二类。率先全市推进校园食品安全智慧管理。瓶装液化气实现统一配送，守护群众“烟火”安全。**社会治理务实。**常态化落实“四下基层”制度，建成立体化治理平台，分级分类完善矛盾纠纷调处化解机制，取得“六降一升”的突出成效。政务热线与网上信访一体联动经验在省市推广。常态化开展扫黑除恶斗争，“夏季行动”“利剑护蕾·雷

雷霆行动”成效显著，刑事案件发案率下降 33%，破案率上升 15%，“低发高破”成为常态。污水涉毒指数为全市最低，毒品违法犯罪、新增吸毒人数、现有吸毒人数逐年下降。电信诈骗损失金额下降 48%。**风险防控扎实。**坚决守牢耕地保护红线和粮食安全底线，粮食总产量达 49.02 万吨，连续四年实现耕地数量净增长。年初成功应对低温雨雪冰冻天气，率先全市恢复电力供应。年中战胜洪涝灾害，实现“雨情最大，损失最小”。“保交房”年度考核任务全面完成，金融风险有效防范，地方债务风险安全可控，牢牢守住了不发生系统性风险底线。

各位代表，过去一年，在县委的坚强领导下，我们深入开展党纪学习教育和干部作风大整顿，强化巡视反馈问题整改，全力办好“整治群众身边不正之风和腐败问题”15 件实事。全面建设法治政府，深入推进“八五”普法。主动接受县人大及其常委会和县政协监督，办理人大议案、代表建议和政协提案 79 件。充分发挥审计职能作用，完善专项资金管理制度 21 项。坚持依法统计，高质量完成“五经普”工作。整治形式主义为基层减负工作走深走实。县区 3 个单位上榜省实施“八大行动”表现优异单位名单。与此同时，意识形态、国家安全、民族宗教、退役军人事务等工作取得新成绩，国防动员、双拥、档案史志、

保密、外事、侨务、对台、工商联、机关事务、科协、气象、水文、移民、供销、人防、公积金、通信等工作获得新成效，老干、工会、青少年、妇女儿童、文联、社科联、红十字等事业实现新进步！

各位代表，一路风雨兼程，一同拼搏奋进。我们切身感受到：每一点成绩、每一次进步，都得益于县委坚强领导、统揽全局，得益于县人大、县政协及各位人大代表、政协委员有效监督、鼎力支持，得益于县区一体推进、携手奋斗，得益于县直各部门、镇（街道）和村（社区）挺膺担当、创新实干，得益于广大干部群众众志成城、拼搏奋进，彰显了星沙人民精气神、正能量、新风尚。在此，我谨代表县人民政府，向付出辛勤劳动的全县干群，向全力支持和奉献的各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻县解放军、武警官兵、民兵和政法干警、消防指战员，向所有参与、关心、支持长沙县发展的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在前进的道路上，还面临不少困难和不足：**一是经济增长压力较大。**经济持续回升向好基础仍需巩固，有效需求尚未全面释放，财政收支矛盾日益加剧，保持高基数上的高增长压力较大。**二是重点领域需要提升。**产业转型升级

级不够快，新质生产力赋能现代化产业体系还不够充分，对外开放水平还不高。三是民生福祉还有短板。农业基础设施、农村公路等级、农民稳定增收、堤防达标建设等方面还有提升空间，环境保护、安全生产等方面的挑战不小，提高本质安全水平任重道远，等等。对这些问题，我们要高度重视、认真对待，采取务实有力的举措加以解决。

二、2025 年形势与目标

2025 年是“十四五”规划收官之年。当前，外部环境仍然复杂严峻，但我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，特别是一揽子增量政策加速落地，以人为本的新型城镇化发展战略深入实施，为长沙县高质量发展提供了坚强支撑。我们转型发展、乘势腾飞的路径更加清晰，经济稳中向好、总体回升的势头更加强劲，全县人民接续奋斗、再续新篇的氛围更加浓厚。新的一年，我们要坚持把高质量发展作为新时代的硬道理，保持定力、坚定信心，只争朝夕、笃定前行，努力实现“十四五”圆满收官、“十五五”良好开端。

2025 年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，深入落

实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，锚定“三高四新”美好蓝图，落实省“五个必须坚持”“七大攻坚”和市“三促三稳三提”“六个结合”等工作要求，坚持“1345”发展思路不动摇，深入开展“五个年”行动，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，全方位扩大内需，加快建设“358”现代化产业体系，助力建设全球研发中心城市，着力稳住楼市、稳定预期、激发活力，扎实推动高质量发展，更好统筹发展和安全，持续保障和改善民生，保持社会和谐稳定，坚决扛起“大县挑大梁、强县强担当”的责任使命，争当全国县域经济高质量发展领头羊，努力完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

2025年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6%以上，地方一般公共预算收入增长3%以上，规模以上工业增加值增长8%以上，固定资产投资增长5%以上，社会消费品零售总额增长6%以上，进出口总额保稳提质，居民收入增长与经济增长同步，城镇新增就业、粮食产量、节能减排和碳排放强度下降完成省市下达任务。

三、2025 年工作任务

逐梦星辰大海，乘风万里高飞。今年我们将抓好以“五个年”行动为重点的十个方面工作：

（一）聚焦大力提振消费，激发高质量发展的澎湃动能

把扩大内需、促进消费摆在更加突出的位置。**培育壮大消费平台。**发挥松雅湖名片效应，紧扣重大节日、重要节点，举办一系列消费活动，引流量、聚人气、旺消费。围绕黄花国际贸易港打造“贸易大市场、消费主战场、开放新高地”的目标，建设智慧物流项目，力促玉湖冷链、中通货运航司等项目投用。依托百联奥莱、杉杉奥莱、卜蜂莲花、吾悦广场、永旺梦乐城等综合体优势，积极发展首店经济、夜间经济、周末经济。**推动消费提质升级。**用好用足加力扩围实施“两新”政策，发挥中南汽车世界、海吉星、水渡河、安沙国际建材城等集聚作用，推动新能源车下乡，提振电子产品、家电家居等大宗消费。聚焦刚需和改善性住房需求，强化高品质住宅供给，推介星沙“好房子”。**激发消费市场活力。**推进消费市场主体提升行动，紧扣“批零住餐、商居文体”企业，促进消费型经营主体纳统入规，拉长消费链条，提升消费者意愿。完善县镇村

物流体系，升级城乡商业设施，构建“一刻钟便民生活圈”。撬动赛事展会与演艺经济深度融合，办好全国春季“村晚”江背示范展示活动。推动金井茶业、玉和醋、养天和等老字号守正创新。

（二）聚焦产业链群式发展，构建“358”现代化产业体系

做好产业链强链延链融链，打造具有国际竞争力和全球影响力的产业集群。**转型升级优势产业。**实施园区制造业提升行动，打好工程机械产业提升战、汽车产业攻坚战、新一代信息技术产业壮大战，建设铁建重工第三产业园、瑞新机械智能制造基地、上汽大众新车型、中电长沙信息科技园等重点项目。深化“两业融合”，壮大生产性服务业、升级生活性服务业，着力培育现代金融、现代物流、人力资源、工业设计等产业，建设世景滨湖广场、国际商务商事服务区，积极发展楼宇经济、总部经济、会展经济。扩能升级镇街工业企业，推动江背、黄花、槩梨、安沙、北山、果园等工业集聚区焕发新活力，支持养益君、立诚机械等企业成长壮大，着力提升“镇”能量。**前瞻布局未来产业。**依托中国信通院中南研究院等高能级平台，加快智改数转网联。推进人工智能科创园、韶光智慧工厂等运营，支持三一氢能发展。**培育壮大新兴产业。**做大生命健

康产业，建成源品再生医学产业园。壮大数控机床产业，推进思胜智能、精优智能等项目建设。发展智能建造产业，加快望新绿色工厂等项目建设。开展软件信息规模提升行动，培育壮大数字产业，激发数字经济新动能。

（三）聚焦创新驱动战略，建设“全球研发中心城市集聚区”

深入实施“4710”创新跃升行动，率先打造具有核心竞争力的科技创新高地。**搭建战略性创新平台。**锚定“建设全国具有重要影响力的未来产业先导区和科技创新高地”目标，全力建设松雅湖未来科学城，有序完善核心区规划，大力引进和建设科创项目，新建科技半导体、超算中心等项目，高效建设和运营松雅湖人工智能创新中心。推动中南大学·三一科技城产业创新平台、全球 AI 数实融合产业科创基地和校企联合实验室落地见效。加快在谈科创项目签约落地，推动会展“科创湾”迈上新台阶。探索黄花综保区发展新路径，建设“保税研发+未来医学”特色型综保区。**发力多维度科产融合。**鼓励龙头企业牵头组建研发中心和产业创新联合体。建设湖南防灾应急技术创新与转化中心、开元仪器产业园、中通智谷产业园等重大项目。推进明和产业园、大歌影视创新科技产业园建设。**营造优品质创新生态。**强化知识产权保护，力争每万人有

效发明专利拥有量达 52 件以上。大力发展科技金融，探索设立科技创新子基金。建立院士专家服务平台，发挥大学生创新创业中心、高层次人才服务中心等平台“磁吸作用”，让星沙成为人才圆梦的福地。力争高新技术企业达到 1400 家以上、科技型中小企业突破 1600 家。

（四）聚焦改革开放引领，擦亮“无改革不星沙 无开放不星沙”的闪亮名片

向改革要动力，向开放要潜力，以深层次改革和高水平开放赋能高质量发展。以改革拓优势增动能。逐条逐项抓好省市县改革任务，推动平台公司市场化、深化零基预算、全域土地综合整治、第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点、深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设、深化农业用水权改革试点等重点改革。以制度创新探索自贸区改革新路，全力推进中非经贸合作模式创新等落地见效。以开放拓空间增动力。助力机场改扩建工程三跑道实现“校飞”目标，提升黄花国际机场的综合交通枢纽地位。大力发展低空经济，加快建设低空智联网等标志性项目。发挥整车（零配件）数字化出海孵化中心作用，建设长沙县跨境电商产业园。做大做强中非经贸总部大厦。精心办好第四届中非经贸博览会、长沙国际工程机械展览会等展会。以协同促发展增优势。落实《长株潭一体化发展 2025

年行动计划》。协同做大轨道交通、工程机械世界级产业集群，支持县内医院与“三市”医疗机构深度合作，拓展长株潭都市圈“跨域通办”等政务服务范围，彰显“打造全国重要增长极”的星沙作为。

（五）聚焦项目建设提速年，掀起“抓项目就是抓发展”的热潮

坚持“投资为要、项目为王、服务为本”的理念，以项目之进支撑发展之稳。**全力争资争项。**大力实施“项目大谋划、谋划大项目”行动，及早谋划“十五五”重大项目。全年铺排重点项目 350 个以上，其中省重点项目 6 个、市重点项目 80 个。鼓励社会投资参与重大项目建设，力争社会投资占比超过 80%。**强力推进项目。**保障长赣铁路、长浏快线、500 千伏输变电工程、湖南信息学院硕士点等省、市重大项目建设。紧盯新建项目“一季度开工率 60% 以上、二季度开工率 80% 以上、三季度开工率 100%”的目标，力促钠能时代、万洋科技城、山河智能矿岩等项目尽早开工建设。推动比亚迪新能源汽车零部件产业园、华夏特变智能装备制造基地等重大项目尽早竣工。**倾力服务项目。**坚持县区一体，完善项目建设全周期调度服务机制，优化项目工程审批流程，坚持精准征拆，强化资金、用地、用能等要素科学有效供给。

（六）聚焦招商引资提效年，扩大“投资星沙”影响力

把招商引资作为“一把手”工程来抓，着力开展“大招商、招大商”。**实行目标引领。**紧盯产业和科技两个方向，完善制造业项目、服务业项目、研发中心“三张招商清单”，全年力争招引项目 375 个以上，总投资超 1250 亿元。其中，重大产业项目 150 个以上，投资过 10 亿元产业项目 11 个以上。**优化招商机制。**探索市场化招商新模式，坚持政府招商和市场化招商“双管齐下”，建立健全“链主企业+县区部门+属地镇街”招商机制。**创新招商方法。**高频次开展小分队精准招商，在重点地区驻点招商，开展以资招商、以商招商、以会招商，推动已策划包装项目市场对接、洽谈落地。务实推进“四湘行动”，提升商协会引资效能，推动更多产业回归、资本回流、项目回投。

（七）聚焦营商环境提升年，厚植“在星沙 都最好”的赢商沃土

坚持以企业为中心、以降本增效为关键，打造“三化”一流营商环境。**提高政务服务质效。**以“高效办成一件事”为牵引，深化政务服务改革，完善“在星沙”APP，提供政务增值服务，创新打造数智政务大厅。**降低企业综合成本。**深入开展“三带三抓两促进”“我为企业找订单”等

精准服务企业行动，完善“一站式”“一对一”服务机制，降低企业融资、用工等综合成本，力争经营主体增长4%以上、企业达8.7万户以上。**强化金融服务保障。**用好星城经开产业基金、临空三泽创投基金，提升基金效能，优化基金投向。深化政银企合作，力争金融机构全年新增信贷投放500亿元以上。深化企业上市攻坚行动，助力企业拥抱资本市场。**大力发展民营经济。**落实“五个严禁”“八个不得”要求，持续开展规范涉企执法专项行动。弘扬企业家精神，开展“企业家日”活动，完善政企沟通机制，支持企业家踏踏实实把企业办好。

（八）聚焦城乡品质提档年，让“我想有个家 最好在星沙”深入人心

推进以县城为重要载体的城镇化省级试点建设，统筹以人为本的新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡融合发展。**打造宜居城市。**紧扣“南征北战、东拓西融”区域发展战略，提高规划水平，强化风貌管控，提升建设品质。推进文明城市创建常态化，实施“数字星沙”，建设农安房小区提升工程等项目。**建设重点片区。**坚持“文化+科技”理念，推进滨湖东路、捞刀河北路及风光带等市政建设，完善人才公寓等配套设施，加快建设松雅湖生态新城。坚持“文化+旅游”理念，提质松雅湖国家湿地公园，启

动松雅湖文体项目建设，积极引进文化艺术、体育运动等新业态，提升松雅湖“热力值”“效益值”。创新打造安沙水渡河街区，实施水渡河老街地下管网、道路提质改造等项目。加快梨花园新城建设，完善秋江西延线等骨干路网。**推动乡村振兴。**扛牢粮食安全政治责任，严守耕地保护红线，落实“菜篮子”工程建设提升行动。提质改造高标准农田3万亩以上，推进开慧粮库扩建，建设桐仁桥等现代化灌区。围绕长沙绿茶、种业、预制菜等特色产业，加快农业示范工程、香他她总部等项目建设。实施椒花水库供水入县管网建设。新改建农村公路50公里以上。全域开展农村人居环境整治，新建3个美丽宜居村庄连片建设项目。整治高额彩礼、人情攀比、大操大办等突出问题，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。**繁荣城乡文旅。**筹备市旅发大会，办好陈树湘诞辰120周年等重要活动。坚持“串珠成链”，打造红色文化游、乡村休闲游、工业科技游等精品路线，推进同汇长龙生态欢乐园、“茶观天象”天文台等项目建设，推动湘龙文创园、浔龙河山野乐园、池上庄园民宿等发展，打造麻林温泉“热磁场”，吸引更多游客“种草”星沙。

（九）聚焦增进民生福祉，建设“共同富裕先行区”
统筹发展和安全，高质量办好省市重点民生实事项目

和县十大民生实事，让全县人民真切感受到“在星沙 很幸福”。**织密社会保障网络。**促进高校毕业生、退役军人、残疾人等重点群体就业，全年城镇新增就业 1.9 万人以上。稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革。推进全民参保，强化基金监管。完善低收入人口救助帮扶体系，保障妇女儿童合法权益，开展志愿服务，争创国家级青年发展型城市建设试点，探索开展农村地区“整镇运营”养老服务新模式。**发展教育卫生事业。**纵深推进“五好”教育工程，全面深化义务教育集团化办学改革，加快基础教育品质融城步伐，新建花园中学，改扩建长郡双语星沙学校、泉塘三小，保障雅礼中学本部（东校区）秋季开学。深化人均预期寿命提升行动，落实“三医联动、六医协同”集成改革，打造紧密型医联体，实现县第二人民医院竣工。完善社会心理健康服务体系。**拓宽农民增收渠道。**巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，探索和推广集体经济发展新模式。鼓励社会资本参与村庄建设和产业发展，盘活农村“三资”，让“资产包袱”变“资源财富”，提高农民家庭经营性收入。做强“星沙甄选”品牌，推动优质农产品进城出海，将星沙味道端上世界餐桌。**加强生态文明建设。**营造绿色低碳产业健康发展生态，支持创建零碳园区。打好移动源污染防治标志性战役，加快污水厂提

质增效、雨污分流改造、面源污染治理，推进“无废城市”建设。抓好环保督察反馈问题整改，深入推进蓝天碧水净土保卫战。**夯实安全稳定基础。**落实全员安全生产责任制，推进安全生产治本攻坚三年行动，开展城市体检和城市运行安全常态隐患查整，构建立体化防控体系，力争生产安全事故起数和死亡人数再下降，坚决杜绝较大及以上事故发生。全面开展校安工程建设，深化食品药品安全监管。保持“黄赌毒”和电诈等违法犯罪严打高压态势。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“综治中心+三所一庭”新模式，推行网格化管理服务改革，抓实网上群众工作云平台建设，推进信访工作法治化，争创全国信访工作示范县。

（十）聚焦作风作为提振年，打造人民满意政府

坚持“干”字当头、“早”字先行、“拼”字为要、“实”字打底，以作风大转变推动素质大提升、环境大改善、效能大提速、工作大落实。**旗帜鲜明讲政治。**坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，确保上级党委政府和县委各项决策部署落实到位。**坚定不移强法治。**依法接受县人大及其常委会法律监督、工作监督，自觉接受县政协民主监督，提高人大议案、代表建议和政协提案办理质效。主动接受社会监督和舆论监督，强化审计监督、

统计监督。巩固拓展省级法治政府建设示范县成果，严格规范公正文明执法，确保政府工作始终在法治轨道上运行。**真抓实干强作风。**深入开展政府系统干部作风大整顿，建立镇街履行职责事项清单，推动各项目标任务高效落实落地。依法依规开展统计工作，推进企业电子统计台账建设，提高统计质效。严格落实金融、房地产、地方债务等风险防范化解机制，防范和处置非法集资，牢牢守住不发生系统性风险底线。反对形式主义、官僚主义，抓实为基层减负等工作，让干部将更多时间精力放在谋发展、抓落实上。**清正廉洁干事业。**严格落实中央八项规定及其实施细则精神，认真做好巡视、巡察、审计反馈问题整改，大力整治群众身边不正之风和腐败问题，奋力打造“忠诚、为民、务实、担当、清廉”政府，为建设“清廉星沙”贡献力量。

各位代表！人民赋予重任，使命催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，当好发展领头羊，担当作为挑大梁，真抓实干、奋力拼搏，努力开创高质量发展的崭新局面，为实现“三高四新”美好蓝图、奋力谱写中国式现代化星沙篇章继续奋斗！

名 词 解 释

1. 三高四新：即着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地，在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

2. 八大行动：即实施产业培塑行动，加快构建现代化产业体系；实施创新提升行动，加快打造五大标志性工程；实施激发需求行动，持续增强经济发展动能；实施改革攻坚行动，持续推动重点领域改革；实施主体强身行动，持续增强市场发展活力；实施区域共进行动，持续优化生产力布局；实施安全守底行动，持续保持社会和谐稳定；实施民生可感行动，持续增强人民群众获得感幸福感安全感。

3. 两个年：即产业质效倍增年、担当善为落实年。

4. “1345”发展思路：“1”指要持续吹响“三十而立再出发，二次创业攀新高”这一战略号角，始终聚焦“率先建设共同富裕先行区”这一战略愿景，紧紧围绕率先打造“三个高地”、全面建设社会主义现代化先行区这一战略目标；“3”指要坚决落实“牢记嘱托，创新实干，勇攀高峰”三大战略要求，始终坚持“不断拓展新空间、发展新产业、争创新优势”三条战略路径；“4”指要坚定不移推进市委赋予的打造“四区”战略任务，坚持不懈强力推进“四个年”行动战略抓手；“5”指要筑牢“产业高质量发展、城乡高品质建设、开放高层次推进、社会高效能治理、民生高水平保障”五大战略支撑。

5. 四个年：即项目建设提速年、招商引资提效年、营商环境提升年、城乡品质提档年。

6. 三所一庭：即派出所、司法所、律师事务所和巡回审判庭。

7. “三化”改革：即在民事审判领域开展的案件审理类型化、审判团队专业化和法官队伍职业化建设。

8. “两重”“两新”：“两重”即国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，“两新”即大规模设备更新和消费品以旧换新。

9. 两城一湾一基地：即松雅湖未来科学城、三一科技城、国际会展“科创湾”、黄花保税研发基地。

10. 专精特新：即中小企业具备专业化、精细化、特色化、新颖化的特征。

11. QFLP 基金：即由合格境外有限合伙人参与投资设立、以非公开形式向投资者募集资金并进行投资的私募股权投资基金。

12. 新三板：即全国中小企业股份转让系统（简称“全国股转系统”，俗称“新三板”），是经国务院批准，依据证券法设立的继上交所、深交所之后第三家全国性证券交易场所，主要为创新型、创业型、成长型中小微企业提供服务的交易平台。

13. 第五航权：又称第三国运输权，指一个国家的航空公司在经营某条国际航线的同时，获得在第三国经停并载运客货的权利。

14. VFS：即威孚仕，是一家提供全球签证申请服务的领先企业。

15. 5 化 5 抓：即常态化事项梳理抓基础、系统化统筹部署抓保障、一体化协同推进抓落实、集成化宣传推广抓氛围、长效化跟踪督评抓实效。

16. 三带三抓两促进：即带着责任和感情、带着目标和任务、带着政策和措施，抓调研、抓指导、抓服务，促进项目加快建设、

促进企业生产。

17. 两级三类：即县镇两级，总体规划、详细规划和专项规划三种类别。

18. 两清两建：即清搭建、清管线、建路、建绿。

19. 和美湘村：即建设经济、政治、文化、社会和生态文明“五位一体”，集中体现规划美、产业美、环境美、风尚美、治理美和生活美的可持续发展乡村。

20. “五好”教育：即好学校、好校长、好班主任、好教师、好学生。

21. “1+3”：“1”指城市运行安全常态隐患查整，“3”指道路交通、消防、仓储物流与寄递三个领域全覆盖整治。

22. 四零：即人员零伤亡、财产零损失、较大火灾零发生、卫星热点零出现。

23. 四下基层：即宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层。

24. 五个必须坚持：即做好 2025 年经济工作必须坚持实事求是，必须坚持均衡发展，必须坚持有所为、有所不为，必须坚持系统观念，必须坚持省市县“一盘棋”。

25. 七大攻坚：即实施内需扩量提效攻坚、实施产业育新培强攻坚、实施科技创新赋能攻坚、实施改革开放重点攻坚、实施环境优化提升攻坚、实施安全强基固本攻坚、实施民生补短提质攻坚。

26. 三促三稳三提：“三促”即促消费扩容、促有效投资、促科产融合；“三稳”即稳楼市、稳外贸、稳就业；“三提”即改革提效、融城提速、民生提质。

27. 六个结合：即把做优质量和做大总量、扩大内需和拉动外需、培育新动能和更新旧动能、“有效市场”和“有为政府”、整体统筹和重点突破、推动发展和守牢底线结合起来。

28. 五个年：即项目建设提速年、招商引资提效年、营商环境提升年、城乡品质提档年、作风作为提振年。

29. 两业融合：即先进制造业和现代服务业融合。

30. “4710”创新跃升行动：“4”指打造“两城一湾一基地”四大战略平台，“7”指实施七大科技创新工程，“10”指推进十大标志性项目。

31. 四湘行动：即校友回湘、湘商回归、湘智兴湘和湘企出海。

32. “三化”一流营商环境：即市场化、法治化、国际化的一流营商环境。

33. 五个严禁：即严禁逐利检查、严禁干扰企业正常生产经营、严禁下达检查指标、严禁任性处罚企业、严禁变相检查。

34. 八个不得：即不得接受被检查企业的任何馈赠、报酬、福利待遇，不得参加被检查企业提供的宴请、娱乐、旅游等活动，不得由被检查企业支付消费开支或者将检查费用转嫁给企业，不得强制企业接受指定的中介机构提供服务，不得刻意要求法定代表人到场，不得乱查封、乱扣押、乱冻结、动辄责令停产停业，不得将考核考评、预算项目绩效与检查频次、罚款数额挂钩，不得以观摩、督导、考察等名义行检查之实。

35. 三医联动、六医协同：即促进医疗、医保、医药协同发展，围绕防病有医、看病便医、治病优医、多方护医、协同治医、创新强医六项目标，推动卫生健康事业高质量发展。